

*Korpus Prava*



**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА / РОССИЯ**

Ноябрь 2012

## Правительство РФ установило требования к защите персональных данных при их обработке в информационных системах



Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 N 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»

Определено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы или лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора на основании заключаемого с этим лицом договора. Договор между оператором и таким лицом должен предусматривать обязанность данного лица обеспечить безопасность персональных данных при их обработке.

Выбор средств защиты информации для системы осуществляется оператором в соответствии с нормативными правовыми актами ФСБ России и ФСТЭК России.

Под актуальными угрозами безопасности персональных данных понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным при их обработке в системе, результатом которого могут стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, предоставление, распространение персональных данных, а также иные неправомерные действия. Определение типа угроз безопасности персональных данных, актуальных для системы, производится оператором с учетом оценки возможного вреда и в соответствии с нормативными правовыми актами уполномоченных органов.

### При обработке персональных данных в системах устанавливаются 4 уровня защищенности

При обработке персональных данных в системах устанавливаются 4 уровня защищенности в зависимости от категории данных и количества субъектов, данные которых содержит система.

## Пленум ВАС РФ разъяснил порядок применения норм об упрощенном производстве

Постановление Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 N 62

«О некоторых вопросах рассмотрения арбитражными судами дел в порядке упрощенного производства»

**Упрощенный порядок производства может быть применен, если участник процесса был надлежащим образом извещен о нем, а также имел возможность ознакомиться с материалами дела и представить свои возражения**

В соответствии с Постановлением при рассмотрении дела в порядке упрощенного производства применяются общие правила извещения лиц, участвующих в деле. Но поскольку судебное заседание в силу положений части 5 статьи 228 АПК РФ не проводится, арбитражный суд не извещает участвующих в деле лиц о времени и месте совершения отдельного процессуального действия.

В Постановлении определяется два возможных случая, когда лица, участвующие в деле, которое рассматривается в упрощенном порядке, считаются извещенными надлежащим образом ко дню принятия решения. Суд должен располагать:

**1**

Сведениями о том, что адресат получил копию определения о принятии искового заявления или заявления к производству и рассмотрении дела в порядке упрощенного производства, направленную ему в установленном АПК РФ порядке;

**2**

Или иными доказательствами того, что лица, участвующие в деле, получили информацию о начавшемся судебном процессе.

Если же соответствующая информация ко дню принятия решения не поступила или свидетельствует о невозможности лица ознакомиться с материалами дела и представить возражения и доказательства в обоснование своей позиции, суд выносит определение о рассмотрении дела в общем порядке.



**Обстоятельства, препятствующие рассмотрению дел в упрощенном порядке, выявляются только после принятия искового заявления (заявления) к производству**

В статье 227 АПК РФ перечислены категории дел, которые рассматриваются судами в порядке упрощенного производства вне зависимости от согласия сторон.

В то же время в части 5 статьи 227 АПК РФ перечислены обстоятельства, препятствующие рассмотрению дела в порядке упрощенного производства (например, возможность разглашения государственной тайны). Между тем вопрос о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства решается судом одновременно с вопросом о принятии искового заявления к производству (часть 2 статьи 228 АПК РФ).

В Постановлении указано, что обстоятельства, препятствующие рассмотрению дела в порядке упрощенного производства, могут быть выявлены только после принятия искового заявления к производству, а не одновременно с принятием. Соответственно, если суд по формальным основаниям придет к выводу, что дело должно быть рассмотрено в порядке упрощенного производства, он указывает на это в определении о принятии искового заявления.

Однако если после принятия заявления суд обнаружит обстоятельства, перечисленные в части 5 статьи 227 АПК РФ, то он выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам административного судопроизводства (далее вместе - рассмотрение дела в общем порядке). При этом невозможность рассмотреть дело в упрощенном порядке следует обосновать. Обжалование подобного определения Арбитражным процессуальным кодексом РФ не предусмотрено.

**В статье 227 АПК РФ перечислены категории дел, которые рассматриваются судами в порядке упрощенного производства вне зависимости от согласия сторон.**

Данное правило не распространяется на те категории дел, при рассмотрении которых в порядке упрощенного производства возможно разглашение гостайны (пункт 1 части 5 статьи 227 АПК РФ). В отношении таких дел вопрос о рассмотрении в общем порядке решается судом на стадии принятия заявления.



**Привлечение третьего лица по ходатайству стороны не приводит к рассмотрению дела в общем порядке**

В соответствии с частью 5 статьи 227 АПК РФ арбитражный суд обязан вынести определение о рассмотрении дела в общем порядке, если удовлетворено ходатайство третьего лица о вступлении в дело.

Однако в Арбитражном процессуальном кодексе РФ не раскрывается вопрос о переходе к обычному порядку рассмотрения дела в ситуации, когда о привлечении третьего лица ходатайствует сторона, а не само третье лицо. В пункте 4 Постановления указано, что удовлетворение подобного ходатайства не означает перехода к рассмотрению дела в общем порядке.



### **Сторона должна учитывать время, затрачиваемое на доставку корреспонденции**

Упрощенное производство предполагает заочное рассмотрение дела. Это означает, что стороны направляют в суд доказательства, ходатайства и иные документы, знакомятся со всеми материалами дела, размещенными в режиме ограниченного доступа на официальном сайте арбитражного суда, но судебное заседание не проводится. Исковое заявление и прилагаемые к нему документы могут быть поданы как в электронном виде, так и на бумажных носителях. Для остальных документов, передаваемых в арбитражный суд в рамках рассмотрения дела в упрощенном порядке, требований к форме представления не установлено.

Напомним, что в Арбитражном процессуальном кодексе РФ установлены особенности предоставления доказательств, подачи ходатайств, заявлений и отзывов при рассмотрении дел в порядке упрощенного производства. Сроки представления вышеуказанных документов ограничены, и устанавливаются судом в каждом конкретном деле. Минимальный срок для представления доказательств составляет 15 рабочих дней, а для подачи документов, обосновывающих позицию стороны и объясняющих суть заявленных требований и возражений, - 30 рабочих дней.

Ни один из указанных сроков не должен превышать общий двухмесячный срок рассмотрения дела в упрощенном порядке. Отметим, что пропуск установленного срока имеет существенное значение: на доказательства, представленные вне отведенного для этого времени, стороны ссылаться не вправе.

Постановление ориентирует суды на то, чтобы они устанавливали перечисленные выше сроки с учетом времени, необходимого для доставки почтовой корреспонденции. В Постановлении содержится разъяснение о том, что если указанное обстоятельство не будет учтено при направлении документов, то в случае несвоевременного их поступления в суд они будут возвращены. При этом сторона, отправлявшая их, не сможет сослаться на невозможность доставки документа по независящим от нее обстоятельствам.



### **В некоторых случаях доказательства, направленные после истечения установленного срока, могут быть приняты судом**

В части 4 статьи 228 АПК РФ установлено, что документы, полученные после истечения установленного арбитражным судом срока, суд не рассматривает и возвращает лицам, подавшим их. Однако такие документы могут быть приняты, если своевременное представление было невозможно по независящим от направлявших их лиц причинам. В Постановлении дополнительно указано, что такое доказательство в любом случае должно поступить в суд до даты принятия решения по делу.

В Постановлении приведен один из возможных примеров предоставления доказательств в указанных обстоятельствах.

Так, поступающие от стороны документы должны публиковаться на сайте арбитражного суда в режиме ограниченного доступа в течение трех дней с момента их получения. Возможна ситуация, когда сторона представляет доказательство в последний день установленного срока, и оно публикуется на сайте уже после его истечения. Другой стороне для обоснования возражения требуется представить новые доказательства, но формально срок для подачи доказательств уже пропущен. В подобном случае суд должен будет принять представленное другой стороной доказательство в пределах двухмесячного срока, установленного законом для рассмотрения дел в упрощенном порядке.

### **Увеличение исковых требований сверх максимального размера всегда приводит к рассмотрению дела в общем порядке**

Из положений Арбитражного процессуального кодекса РФ не ясно, каковы должны быть

действия суда в случае увеличения цены иска свыше максимальной суммы, определенной для обязательного рассмотрения дела в порядке упрощенного производства.

Следует отметить, что в указанном порядке рассматриваются дела по исковым заявлениям о взыскании денежных средств, если цена иска не превышает 300 тысяч рублей для организаций и 100 тысяч рублей для индивидуальных предпринимателей. Определение о переходе к рассмотрению дела в упрощенном порядке судья выносит одновременно с принятием искового заявления.

В то же время в соответствии с части 1 статьи 49 АПК РФ истец имеет право до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, изменить основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований. Причем тогда, когда исковое заявление уже принято судом и дело рассматривается в упрощенном порядке, истец может увеличить требования, в том числе и сверх максимальных требований, установленных для обязательного рассмотрения дела в порядке упрощенного производства. В Постановлении указано следующее разрешение подобной ситуации. Если истец заявляет ходатайство об увеличении размера исковых требований после того, как вынесено определение о принятии к производству искового заявления, то вопрос о переходе к рассмотрению дела в общем порядке может решаться по-разному в зависимости от итогового размера исковых требований.

Если итоговый размер исковых требований после их увеличения превысит предел, установленный в статье 227 АПК РФ, то суд должен перейти к рассмотрению дела в общем порядке. Если же цена иска не превышает данные пределы, вопрос о переходе к общему порядку рассмотрения дел решается судом с учетом фактической возможности обеспечения права ответчика представлять возражения и доказательства в обоснование своей позиции.

В отношении вопросов, которые не рассмотрены в Постановлении, применяются общие правила: извещение лиц, участвующих в деле, должно осуществляться с учетом правовых позиций, сформулированных в постановлении Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 N 12 «О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 27.07.2010 N 228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации».

## **Определен порядок представления в территориальные органы Росстата обязательного экземпляра годовой бухгалтерской отчетности**

Проект приказа Росстата «Об утверждении Порядка представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в территориальные органы Федеральной службы государственной статистики»

С 1 января 2013 года вступает в силу новый ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому, все экономические субъекты, обязанные составлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность, за исключением организаций государственного сектора и Центрального банка РФ, не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода, предоставляют в органы Росстата по одному обязательному экземпляру годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Росстатом разработан проект приказа, предусматривающий, в частности:

- перечень субъектов экономической деятельности, обязанных/не обязанных представлять отчетность;
- определение места представления отчетности (по общему правилу - по месту регистрации юрлица; доверительным управляющим - по месту регистрации предприятия, переданного в доверительное управление; арбитражным управляющим - по месту регистрации организации-должника и т.д.);

- определение даты представления отчетности, в том числе при передаче посредством почтового отправления и в электронном виде;
- требования к объему, составу, формам и форматам представленной отчетности и порядок устранения выявленных нарушений.

## **Гражданин сможет расплачиваться по своим долгам в течение пяти лет по представленному им плану реструктуризации долгов**

Проект Федерального закона N 105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты РФ в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника»

Такой способ восстановления платежеспособности гражданина, в т.ч. индивидуального предпринимателя, и удовлетворения требований его кредиторов предусмотрен законопроектом, вносящим изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с этим законопроектом план реструктуризации долгов, утверждаемый арбитражным судом, вправе представить гражданин, отвечающий определенным требованиям - он должен иметь постоянный доход, не иметь неснятой или непогашенной судимости за умышленные преступления в сфере экономики, не привлекаться к ответственности за фиктивное банкротство, не быть признанным банкротом в течение предыдущих пяти лет и в течение предыдущих восьми лет не иметь случаев расчета по своим долгам таким же образом, т.е. по плану реструктуризации долгов.

Предусматривается также право гражданина привлекать за свой счет для участия в деле о банкротстве финансового управляющего из числа членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

### **гражданин будет не вправе принимать на себя обязательства по кредитным договорам или договорам займа без указания на свое банкротство.**

Устанавливаются новые последствия признания гражданина банкротом - в течение пяти лет с даты признания его банкротом гражданин будет не вправе принимать на себя обязательства по кредитным договорам или договорам займа без указания на свое банкротство. После признания гражданина банкротом дело о банкротстве не может быть возбуждено по его заявлению в течение пяти лет, а в случае

повторного признания гражданина банкротом удовлетворение требований кредиторов за счет его имущества будет осуществляться в упрощенном порядке. Индивидуальный предприниматель при этом теряет свой статус, аннулируются выданные ему лицензии на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности; в качестве индивидуального предпринимателя гражданин не может быть зарегистрирован в течение года с даты признания его банкротом.

Кроме этого, граждан предполагается включить в число субъектов административной и уголовной ответственности, установленной за фиктивное банкротство, преднамеренное банкротство и за неправомерные действия при банкротстве.

## **Разъяснены признаки разрешенных на финансовых рынках генеральных соглашений, информация о заключаемых в соответствии с которыми договорах должна предоставляться организациям, ведущим реестры таких договоров**

Информационное письмо ФСФР России от 12.11.2012 «О предоставлении информации, необходимой для ведения реестра договоров, заключенных на условиях генерального соглашения (единого договора)»



Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» предусмотрена возможность заключения сторонами нескольких договоров репо, договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, договоров иного вида, объектом которых являются ценные бумаги или иностранная валюта, на условиях, определенных генеральным соглашением (единым договором). Стороны этих договоров должны предоставлять информацию о них саморегулируемой организации профессиональных участников рынка ценных бумаг, клиринговой организации либо фондовой бирже, которые должны вести реестры заключенных договоров и представлять их в федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг.

## **Стороны этих договоров должны предоставлять информацию о них саморегулируемой организации профессиональных участников рынка ценных бумаг**

По мнению ФСФР России, основанному на содержании соответствующих статей Федерального закона «О рынке ценных бумаг», стороны таких договоров должны предоставлять информацию о них указанным организациям, если они заключены не на организованных торгах на условиях, определенных генеральным соглашением (единым договором), которое:

**1**

Содержит отдельные условия, определенные примерными условиями договоров, утвержденных саморегулируемой организацией профессиональных участников рынка ценных бумаг и согласованных с федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг или разработанных (утвержденных) иностранными организациями, перечень которых утвержден федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг;

**2**

Либо содержит положение о том, что договоры (сделки), заключенные на условиях этого генерального соглашения (единого договора), представляют собой в совокупности единый договор между сторонами и что нарушение условий хотя бы одного из указанных договоров (сделок) является нарушением условий всех договоров (сделок), заключенных сторонами в рамках генерального соглашения (единого договора). При этом такое генеральное соглашение (единый договор) может быть составлено в любой форме.

ФСФР России также считает, что обязанность по предоставлению информации о договорах, заключенных на условиях генерального соглашения (единого договора), лежит на обеих сторонах, даже если одна из этих сторон является нерезидентом.

## **Информацию о юридических лицах, фермерах и индивидуальных предпринимателях можно будет найти на сайте ФНС России**

Проект приказа Минфина России «Об утверждении состава сведений о государственной регистрации юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства, физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, подлежащих размещению на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет, и порядка их размещения»

Минфином России подготовлен перечень сведений о государственной регистрации указанных лиц, которые содержатся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП и подлежат размещению в сети Интернет на официальном сайте ФНС России.

Так, в отношении юридических лиц предлагается публиковать сведения об учредителях, о размере уставного капитала, о полученных лицензиях, о филиалах и представительствах, кодах видов экономической деятельности и другие сведения.

В свою очередь, в отношении фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей в перечень публикуемых сведений включена информация о гражданстве главы фермерского хозяйства и индивидуального предпринимателя, сведения о полученных лицензиях, данные о регистрации в ПФР и т.д.

Предполагается, что обновление содержащихся на данном ресурсе сведений будет осуществляться ежедневно.

